

Расширенное заседание  
Палаты молодых законодателей при Совете  
Федерации на тему "Законодательство и  
управление в сфере государственной  
молодежной политики: федеральный и  
региональный уровни"

17 ноября 2017 г.,  
Москва, Совет Федерации,  
ул. Б. Дмитровка, 26., зал 700

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации**

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовой статус молодежи в Российской Федерации, цели, принципы и основные направления государственной молодежной политики Российской Федерации, основы деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке и реализации указанной политики, гарантии участия молодых граждан и их объединений в ее осуществлении.

Закон призван содействовать социальному становлению, интеллектуальному, нравственному и физическому развитию молодежи, а также реализации потенциала молодого поколения в интересах многонационального народа Российской Федерации, ее политического, социально-экономического и культурного развития.

#### **Глава 1. Общие положения**

##### **Статья 1. Понятие молодежи**

1. Молодежь – социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями.

2. Под молодежью (молодыми гражданами) в настоящем Федеральном законе понимаются лица в возрасте от 14 до 30 лет.

3. В некоторых случаях, определенных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, предельный возраст для молодых граждан может быть установлен свыше 30 лет, но не более 35 лет (для участников программ решения отдельных социальных проблем работников – до 45 лет), имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники).

## **Статья 2. Другие основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) государственная молодежная политика – деятельность государства, направленная на создание правовых, социальных, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития органов молодежного самоуправления, молодежных и детских общественных объединений, иных молодежных организаций, а также для поддержки проектов и инициатив молодых граждан, защиты их прав, свобод и законных интересов;

2) муниципальная молодежная политика – деятельность органов местного самоуправления в рамках решения ими вопросов местного значения, связанная с непосредственной реализацией прав, свобод и законных интересов молодых граждан, поддержки их проектов и инициатив, развития органов молодежного самоуправления, местных молодежных и детских общественных объединений в пределах территории соответствующего муниципального образования;

3) работа с молодежью – профессиональная деятельность, направленная на решение комплексных и иных задач по реализации молодежной политики на уровне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, конкретной организации;

4) программа по работе с молодежью (молодежная программа) – комплекс мероприятий, связанных с решением одной или нескольких молодежных проблем в рамках реализации основных направлений государственной молодежной политики, утвержденный в установленном законом порядке;

5) федеральные органы по делам молодежи – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной молодежной политики и ее нормативно-правовому регулированию; федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики;

6) органы по делам молодежи субъектов Российской Федерации – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие в пределах своей компетенции регулирование и межотраслевую координацию вопросов реализации государственной молодежной политики на территории субъекта Российской Федерации;

7) органы по делам молодежи муниципальных образований – структурные подразделения местных администраций, к полномочиям которых относится регулирование и межотраслевая координация вопросов

реализации муниципальной молодежной политики, а также осуществление делегированных полномочий в сфере государственной молодежной политики;

8) учреждение органа по делам молодежи – государственное (муниципальное) учреждение, подведомственное соответствующему органу по делам молодежи, создаваемое в целях реализации государственной молодежной политики и (или) муниципальной молодежной политики;

9) инфраструктура для молодежи – система необходимых для реализации государственной молодежной политики объектов (зданий, строений, сооружений), а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, обеспечивающих возможности для оказания услуг и проведения мероприятий, направленных на социальное развитие молодежи (создание условий молодым гражданам для реализации их потенциала в политической, экономической, социальной и духовной сферах жизнедеятельности общества);

10) молодежная организация – зарегистрированная в установленном законодательством Российской Федерации порядке некоммерческая организация, созданная молодыми гражданами и(или) молодежными общественными объединениями на основе общности интересов для объединения молодежи и содействующая реализации целей государственной молодежной политики;

11) специализированные организации, создающие условия для социального развития молодежи, – государственные, муниципальные и иные организации, осуществляющие комплексную работу с молодежью или ее отдельными группами, в том числе социальные службы для молодежи, осуществляющие деятельность по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, психолого-педагогических и правовых услуг, проведению социально-психологической адаптации и социальной реабилитации молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

12) молодежный центр – государственное (муниципальное) учреждение, реализующее методическую, социально-педагогическую, организационную, культурно-образовательную, досуговую и иную работу с детьми и молодежью в рамках реализации основных направлений государственной молодежной политики;

13) молодежное самоуправление – организация участия молодых граждан и их объединений в подготовке, принятии и выполнении решений, касающихся обеспечения жизнедеятельности молодежи, защиты прав, свобод и законных интересов молодых граждан, реализации их проектов и инициатив;

14) форумы молодежи – собрания представителей молодежи, организуемые и проводимые федеральными органами государственной власти, иными федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации,

государственными органами субъектов Российской Федерации, иными государственными органами субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, иными муниципальными органами в целях реализации основных направлений государственной молодежной политики;

15) органы молодежного самоуправления – органы, представляющие молодежь и создаваемые для осуществления молодежного самоуправления на территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования или в какой-либо организации в целях реализации государственной молодежной политики, решения молодыми гражданами вопросов собственной жизнедеятельности и общегосударственных задач;

16) молодежный парламентаризм – форма молодежного самоуправления, представляющая собой систему представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании при Федеральном Собрании Российской Федерации (Совете Федерации и Государственной Думе), законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации палат (советов) молодых законодателей и (или) молодежных парламентов, а также молодежных парламентских структур при представительных органах муниципальных образований;

17) палата (совет) молодых законодателей субъекта Российской Федерации – консультативно-совещательный орган, созданный при законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, состоящий из депутатов этого органа и депутатов представительных органов муниципальных образований в возрасте до 35 лет;

18) молодежный парламент субъекта Российской Федерации – коллегиальный, совещательный и консультативный орган по вопросам государственной молодежной политики, созданный на конкурсной основе при законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации или представительном органе муниципального образования из числа молодых граждан в возрасте от 16 до 30 лет, являющихся членами (участниками) молодежных (детских) общественных объединений или органов студенческого (ученического) самоуправления;

19) молодежная парламентская структура – палата (совет) молодых законодателей, молодежный парламент или иной молодежный консультативно-совещательный орган, созданный при законодательном (представительном) органе государственной власти или представительном органе муниципального образования в целях выражения законных интересов и решения социальных проблем молодежи, обеспечения ее участия в политических, социально-экономических и культурных процессах;

20) молодежный совет при государственном органе – общественный совет при федеральном органе государственной власти (ином федеральном

государственном органе) или органе государственной власти субъектов Российской Федерации (ином государственном органе субъекта Российской Федерации), состоящий из молодых граждан Российской Федерации и выполняющий консультативно-совещательные функции, а также участвующий в осуществлении общественного контроля за работой с молодежью в порядке и формах, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

21) студенческое (ученическое) самоуправление – форма молодежного самоуправления, представляющая собой инициативную, самостоятельную общественную деятельность студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (учащихся общеобразовательных организаций), направленную на решение важных вопросов жизнедеятельности студенческой (учащейся) молодежи, развитие ее социальной активности, поддержку социальных инициатив;

22) молодежный проект – средство и инструмент непосредственного вовлечения молодежи в решение собственных и общегосударственных задач, развития активности и инициатив молодежи, разработанный план осуществления мероприятий в рамках одного или нескольких основных направлений государственной молодежной политики, предполагающий реализацию его молодыми людьми и для молодых людей;

23) молодежное добровольчество (молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность) – добровольная социально направленная и общественно полезная деятельность молодых граждан, осуществляемая путем выполнения работ, оказания услуг без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения затрат, связанных с осуществлением данной деятельности);

24) молодежное наставничество – систематическая индивидуальная работа опытных профессионалов, являющихся признанными экспертами в соответствующей области деятельности, по развитию у молодого специалиста, члена органа молодежного самоуправления или члена (участника) молодежного общественного объединения необходимых навыков и умений, необходимых и достаточных для овладения профессией и успешной адаптации, оказанию необходимой методической помощи и поддержки;

25) молодежные инициативы – действия молодежи, молодежных общественных объединений или органов молодежного самоуправления по выдвижению и реализации предложений, направленных на достижение целей государственной молодежной политики;

26) молодежное предпринимательство – предпринимательская деятельность граждан в возрасте до 30 лет, а также юридических лиц (субъектов малого и среднего предпринимательства), средний возраст штатных работников которых, а также возраст руководителя не превышает

30 лет либо в уставном (складочном) капитале которых доля вкладов лиц не старше 30 лет превышает 75 процентов;

27) молодая семья – семья, состоящая в первом зарегистрированном браке, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет);

28) молодой специалист – гражданин Российской Федерации в возрасте до 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых специалистов – до 35 лет), имеющий среднее профессиональное или высшее образование, принятый на работу по трудовому договору в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификацией;

29) молодой ученый – работник образовательной или научной организации, имеющий ученую степень кандидата наук в возрасте до 35 лет или ученую степень доктора наук в возрасте до 40 лет (для участников программ решения жилищных проблем работников – до 45 лет) либо являющийся аспирантом, исследователем или преподавателем образовательной организации высшего образования без ученой степени в возрасте до 30 лет;

30) специалист по работе с молодежью – имеющий соответствующую профессиональную квалификацию (профессиональное образование по направлению подготовки «Организация работы с молодежью» или другим профильным направлениям) работник федерального органа по делам молодежи, органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации, органа по делам молодежи муниципального образования, государственного (муниципального) учреждения органа по делам молодежи или иной организации любой формы собственности, осуществляющей работу с молодежью;

2. Понятия «молодежные общественные объединения», «детские общественные объединения» и «государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений» в настоящем Федеральном законе применяются в терминах, определенных Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и Федеральным законом от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

### **Статья 3. Предмет регулирования Федерального закона**

1. Целью настоящего Закона является установление правового статуса молодежи в Российской Федерации и формирование на ее территории целостной государственной молодежной политики на основе соответствующего законодательства, обеспечивающего единство правовой терминологии в данной сфере, системное правовое регулирование данной политики и создание действенного механизма ответственности государственных органов и должностных лиц за результаты ее реализации.

2. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с разработкой и реализацией государственной молодежной политики на территории Российской Федерации органами государственной власти совместно с другими государственными органами, органами местного самоуправления, молодежными парламентскими структурами, иными органами молодежного самоуправления, молодежными общественными объединениями и иными молодежными организациями, учреждениями органов по делам молодежи, образовательными, спортивными и другими организациями.

3. К указанным отношениям не относятся правоотношения, в которые вступает молодежь с другими субъектами права, не связанные с формированием и осуществлением государственной молодежной политики в Российской Федерации.

4. Субъектами правоотношений, возникающих на основе настоящего Закона, являются:

- 1) молодые граждане (молодежь);
- 2) молодежные парламентские структуры, иные органы молодежного самоуправления;
- 3) молодежные и детские общественные объединения, иные молодежные организации;
- 4) федеральные органы государственной власти, иные федеральные государственные органы;
- 5) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы субъектов Российской Федерации;
- 6) органы местного самоуправления, иные муниципальные органы;
- 7) государственные, муниципальные и иные специализированные организации, создающие условия для социального развития молодежи;
- 8) иные юридические и физические лица, принимающие участие в осуществлении государственной молодежной политики на территории Российской Федерации.

5. Целями правового регулирования отношений в сфере государственной молодежной политики являются:

- 1) реализация конституционных прав и свобод молодого человека, исполнение им своих обязанностей;
- 2) оптимальное построение государственных и муниципальных структур, работающих с молодежью, и обеспечение их эффективного функционирования;
- 3) установление правового статуса молодежи и государственных гарантий ее участия в разработке и реализации государственной молодежной политики;
- 4) разграничение полномочий между всеми участниками отношений в сфере государственной молодежной политики;
- 5) поддержание законности и правопорядка в молодежной среде как условие нормальной жизни молодежи и российского общества в целом;

6) эффективная охрана законных интересов и прав молодых граждан и их объединений;

7) формирование у молодежи активной гражданской позиции, прогрессивного правосознания и правовой культуры.

#### **Статья 4. Законодательство Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики**

1. Законодательство Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из ратифицированных Российской Федерацией международных договоров (соглашений), настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы, регулирующие отношения, возникающие в связи с разработкой и реализацией государственной молодежной политики в Российской Федерации.

2. Международные многосторонние или двусторонние договоры и соглашения в сфере государственной молодежной политики приобретают правовую действительность в соответствии с внутригосударственными процедурами, определяемыми законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 5. Молодежь и государственная молодежная политика в Российской Федерации**

1. Молодежь и ее объединения в Российской Федерации рассматриваются как объект, так и субъект государственной молодежной политики.

2. Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала, формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека, защиту нравственности, обеспечение устойчивого политического, социально-экономического и культурного развития России, ее национальной безопасности и конкурентоспособности, упрочения лидерских позиций страны на мировой арене.

3. Государственная молодежная политика разрабатывается и реализуется органами государственной власти, иными государственными органами на основе активного межведомственного взаимодействия и взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами.

4. В рамках осуществления государственной молодежной политики создаются и внедряются эффективные механизмы координации и консолидации усилий всех заинтересованных сторон на федеральном,



региональном и муниципальном уровнях, позволяющие совершенствовать процесс социального развития молодежи Российской Федерации и улучшения ее гражданско-патриотических и духовно-нравственных характеристик, повышать общественную и социально-экономическую активность молодежи.

5. Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики устанавливается в настоящем Федеральном законе и других федеральных законах.

6. Разграничение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по работе с детьми и молодежью определяются в настоящем Федеральном законе и других федеральных законах.

7. Государственная молодежная политика предусматривает осуществление системы мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, перечень которых определяется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

8. В Российской Федерации обеспечивается взаимосвязь государственной молодежной политики и муниципальной молодежной политики посредством:

1) соотнесения целей, принципов, направлений государственной молодежной политики и муниципальной молодежной политики;

2) обеспечения единства реализации государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

3) закрепления соответствующих полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по работе с детьми и молодежью в федеральных законах, устанавливающих соответственно общие принципы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общие принципы организации местного самоуправления;

4) выделения финансовых средств на работу с детьми и молодежью в бюджетах всех уровней;

5) установления общих гарантий деятельности органов по делам молодежи на федеральном, региональном и муниципальных уровнях;

6) установления общих принципов организации деятельности органов молодежного самоуправления на федеральном, региональном и муниципальных уровнях;

7) установления общих гарантий участия молодежи и ее объединений в осуществлении государственной молодежной политики и муниципальной молодежной политики.

## **Статья 6. Цели и принципы государственной молодежной политики в Российской Федерации**

1. Целями государственной молодежной политики в Российской Федерации являются:

1) формирование у молодых людей активной гражданской позиции, основанной на патриотизме, уважении истории и культуры России, прав человека, иных ценностей, закрепленных в Конституции Российской Федерации и Конституции (Уставе) субъекта Российской Федерации, а также стремления к развитию своей личности, профессионально значимых качеств, умений и навыков, готовности к их проявлению в различных сферах общественной жизни, осуществлению добровольческой деятельности;

2) недопущение дискриминации молодых граждан по мотивам возраста;

3) содействие социальному становлению, интеллектуальному, культурному, нравственному и физическому развитию молодежи, реализации ее общественно полезных проектов и инициатив;

4) создание условий для наиболее полного участия молодежи в политической, социально-экономической и культурной жизни общества, в решении собственных и общегосударственных задач;

5) совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодых граждан, направленной на раскрытие их потенциала в интересах Российской Федерации, общественного развития и развития самой молодежи;

6) создание и развитие системы взаимодействия органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, а также молодых граждан, органов молодежного самоуправления, молодежных и детских общественных объединений, иных молодежных организаций и других субъектов, осуществляющих работу с молодежью на территории Российской Федерации;

7) оказание помощи в интеграции молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества;

8) противодействие распространению в молодежной среде противозаконных действий и негативных явлений.

2. Государственная молодежная политика в Российской Федерации разрабатывается и реализуется на основе принципов:

1) законности;

2) ответственности государства за соблюдение прав, свобод и законных интересов молодежи;

3) ответственности молодежи за реализацию своих конституционных прав и обязанностей в сферах государственной и общественной жизни;

4) уважения личности каждого молодого гражданина и проявления заботы о его всестороннем развитии;

5) учета интересов и потребностей различных групп молодежи;

6) привлечения молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи и

общества в целом;

8) поддержки развития института молодежного самоуправления;

7) самостоятельности молодых граждан, молодежных и детских общественных объединений в деятельности по реализации своих конституционных прав и свобод;

9) поддержки деятельности молодежных и детских общественных объединений, иных молодежных организаций;

10) предоставления государством базового объема услуг для социального (духовного, культурного, физического, психического и иного) развития молодежи, а также возможностей для выбора жизненного пути, образования, начала трудовой деятельности, создания семьи;

11) включения государственной молодежной политики в число приоритетных направлений деятельности государства по обеспечению его политического, социально-экономического и культурного развития;

12) направленности государственной молодежной политики на благо общества и государства, воспитание у молодежи любви к Родине, преданности Отечеству и народу, стремления своими действиями служить их интересам;

13) признания молодежи равноправным партнером в формировании и реализации государственной молодежной политики;

14) открытости и доступности в вопросах реализации мер в сфере государственной молодежной политики;

15) сочетания интересов всех граждан и организаций, участвующих в разработке и реализации государственной молодежной политики;

16) использования научного подхода к изучению, анализу и прогнозированию ситуации в молодежной среде, выработке мер в сфере государственной молодежной политики;

17) выработки совместной стратегии и объединения усилий в сфере государственной молодежной политики всех участников ее реализации, их скоординированной деятельности;

18) развития государственно-частного партнерства и взаимодействия с институтами гражданского общества при разработке и реализации государственной молодежной политики;

19) объединения взаимосвязанных видов деятельности в рамках реализации государственной молодежной политики;

20) единства механизмов правового регулирования государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

21) эффективности использования кадровых, финансовых, информационных и иных ресурсов, инфраструктуры для молодежи при реализации государственной молодежной политики;

22) приоритетности государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан при финансировании программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью;

23) преимущественного содействия социально значимым проектам и инициативам молодежи и ее объединений при финансировании мероприятий в сфере государственной молодежной политики;

24) взаимообусловленности государственной молодежной политики и кадровой, образовательной, спортивной, культурной, других видов государственной политики, связанных с реализацией конституционных прав и свобод молодежи, ее законных интересов;

25) независимости оценки результатов государственной молодежной политики.

3. Установленные настоящей статьей цели и принципы государственной молодежной политики реализуются единообразно и неукоснительно на всех уровнях государственной власти в Российской Федерации.

4. Определяемые соответствующими государственными органами в пределах их компетенции задачи по реализации государственной молодежной политики не должны противоречить установленным ее целям и принципам.

## **Статья 7. Основные направления государственной политики в Российской Федерации**

1. Государственная молодежная политика в Российской Федерации реализуется по следующим основным направлениям:

1) обеспечение соблюдения прав, свобод и законных интересов молодежи;

2) обеспечение участия молодежи в управлении делами государства;

3) поддержка развития органов молодежного самоуправления;

4) поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений;

5) охрана здоровья молодежи и формирование условий для ее физического развития;

6) патриотическое и нравственное воспитание молодежи;

7) содействие межкультурному и межконфессиональному диалогу и согласию в молодежной среде;

8) обеспечение гарантий в области образования молодежи;

9) содействие участию молодежи в культурной жизни;

10) обеспечение гарантий в области труда и занятости молодежи;

11) поддержка молодых специалистов;

12) содействие предпринимательской деятельности молодежи;

13) поддержка деятельности молодежных трудовых отрядов;

14) гарантированное предоставление социальных услуг молодежи;

15) профилактика девиантного поведения молодежи;

16) поддержка молодых семей и формирование у молодежи традиционных семейных ценностей;

17) содействие решению жилищных проблем молодежи;

18) поддержка талантливой молодежи, творческой и инновационной деятельности молодых граждан;

19) содействие развитию молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности и системы молодежного наставничества;

20) содействие в подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов по работе с молодежью.

21) формирование системы информационного обеспечения молодежи;

22) содействие международному и межрегиональному молодежному сотрудничеству.

23) иные направления, определяемые Президентом Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. Реализация основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации и ее субъектах осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации с учетом социальных потребностей и законных интересов молодежи, национальных традиций, особенностей территорий соответствующих субъектов Российской Федерации. Конкретные меры по реализации основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации определяются Правительством Российской Федерации, в субъекте Российской Федерации – высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

## **Статья 8. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере государственной молодежной политики**

1. К полномочиям федеральных органов государственной власти относятся:

1) определение основ государственной молодежной политики в Российской Федерации;

2) защита прав, свобод и законных интересов молодых граждан;

3) формирование законодательства Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики, организация и контроль его исполнения;

4) заключение международных договоров Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики, выполнение международных обязательств Российской Федерации и представление интересов Российской Федерации в международных организациях по вопросам работы с молодежью в Российской Федерации;

5) подготовка ежегодного государственного доклада о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;

6) разработка, утверждение и реализация государственных программ

Российской Федерации, федеральных целевых программ, реализация международных программ в сфере государственной молодежной политики, контроль за исполнением указанных программ;

7) создание федеральных органов по делам молодежи;

8) обеспечение финансирования федеральных молодежных программ и мероприятий за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников;

9) создание, реорганизация, ликвидация федеральных государственных организаций сферы государственной молодежной политики, осуществление функций и полномочий учредителя данных организаций;

10) ведение федеральных реестров молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой;

11) утверждение общегосударственных требований к организациям, участвующим в реализации государственной молодежной политики;

12) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров федеральных органов по делам молодежи, федеральных учреждений органов по делам молодежи и иных организаций, участвующих в реализации государственной молодежной политики на федеральном уровне;

13) установление и присвоение государственных наград, почетных званий, ведомственных наград и званий работникам сферы государственной молодежной политики;

14) формирование и ведение федеральных информационных систем, федеральных баз данных в сфере государственной молодежной политики;

15) обеспечение осуществления мониторинга в сфере государственной молодежной политики на федеральном уровне;

16) государственный контроль (надзор) в сфере государственной молодежной политики за деятельностью действующих в данной сфере организаций, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере государственной молодежной политики;

17) организация проведения независимой оценки качества и эффективности реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;

18) осуществление иных установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации полномочий.

## **Статья 9. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики**

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики

относятся:

1) разработка и реализация государственной молодежной политики на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством субъекта Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики;

2) принятие и обеспечение исполнения законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры в сфере государственной молодежной политики, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

3) подготовка ежегодного государственного доклада о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в субъекте Российской Федерации;

4) разработка, утверждение и реализация государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики, региональных целевых программ по работе с детьми и молодежью, осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей субъектов Российской Федерации;

5) создание органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации;

6) создание, реорганизация, ликвидация учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации, осуществление функций и полномочий учредителей этих учреждений и других региональных организаций сферы государственной молодежной политики;

7) финансовое обеспечение программ и мер по реализации государственной молодежной политики за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников;

8) государственный контроль в сфере государственной молодежной политики за деятельностью действующих на территории субъекта Российской Федерации в данной сфере организаций;

9) обеспечение осуществления мониторинга сферы государственной молодежной политики на уровне субъектов Российской Федерации;

10) осуществление иных установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации полномочий в сфере государственной молодежной политики.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе передавать отдельные полномочия в сфере государственной молодежной политики органам местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

## **Статья 10. Участие органов местного самоуправления в реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации**

1. Органы местного самоуправления вправе участвовать в реализации государственной молодежной политики в части вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, и в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

2. Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами организуют и осуществляют на территории соответствующего муниципального образования мероприятия по работе с детьми и молодежью.

3. Органы местного самоуправления имеют право самостоятельно разрабатывать и реализовывать муниципальную молодежную политику, принимать и осуществлять муниципальные программы по работе с детьми и молодежью за счет средств местных бюджетов, создавать органы по делам молодежи муниципальных образований и подведомственные им учреждения, а также осуществлять иные функции, не противоречащие законодательству Российской Федерации и законодательству субъекта Российской Федерации.

4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере государственной молодежной политики осуществляется с передачей необходимых финансовых, материальных и иных средств.

## **Статья 11. Обеспечение соблюдения прав и свобод молодежи, основы их осуществления в Российской Федерации**

1. Молодые граждане обладают всей полнотой политических, социально-экономических, культурных и личных прав и свобод и несут обязанности, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

2. Права молодых граждан, органов молодежного самоуправления, молодежных и детских общественных объединений осуществляются ими непосредственно и в полном объеме, за исключением случаев ограничения дееспособности по основаниям и в порядке, установленном федеральными законами.

3. Права молодых граждан гарантируются государством, а в случае нарушения защита их прав осуществляется в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

4. В Российской Федерации не допускаются какие-либо прямые или косвенные ограничения прав и свобод молодых граждан по возрасту, кроме предусмотренных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, а также возложение на молодых граждан каких-либо



дополнительных обязанностей по сравнению с обязанностями, установленными для остальных граждан, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5. Неправомерные действия и решения федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций или должностных лиц, ущемляющие права и свободы молодых граждан, влекут за собой ответственность, установленную действующим законодательством Российской Федерации, и могут быть обжалованы в суде.

6. Молодые граждане, относящиеся по возрасту к несовершеннолетним (детям), пользуются особой защитой государства.

7. Принудительные меры, в том числе воспитательного характера, применяемые к несовершеннолетним правонарушителям, осуществляются в строго установленном законодательством Российской Федерации порядке.

8. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают соблюдение всех политических, социально-экономических, культурных и личных прав и свобод, предоставленных молодым гражданам Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством Российской Федерации.

9. Особенности реализации отдельных политических, социально-экономических и культурных прав и свобод молодых граждан предусматриваются в настоящем Федеральном законе, федеральных законах, регулирующих вопросы государственной политики в области образования, науки, здравоохранения, спорта, культуры и искусства, туризма, жилищно-коммунального хозяйства, труда и занятости, социального обеспечения, общественных объединений, международных отношений, правоохранительной и иной деятельности, связанной с организацией и осуществлением работы с молодежью на территории Российской Федерации.

## **Глава 2. Правовой механизм разработки и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации**

### **Статья 12. Основы обеспечения разработки и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации**

1. Разработка (формирование) и реализация (осуществление) государственной молодежной политики в Российской Федерации обеспечивается:

1) созданием нормативной правовой базы, регулирующей вопросы реализации прав и законных интересов молодежи;

2) разработкой стратегических документов по реализации государственной молодежной политики на основе изучения молодежных

проблем, учета мнения молодых граждан и их объединений, перспектив развития Российской Федерации и российского общества в целом;

3) осуществлением федеральных, межрегиональных и региональных программ и мероприятий, касающихся работы с детьми и молодежью;

4) созданием и функционированием федеральных органов по делам молодежи и органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации, формированием системы их взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующими в реализации государственной молодежной политики;

5) созданием и функционированием органов по делам молодежи муниципальных образований в порядке, установленном законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;

6) развитием сети учреждений органов по делам молодежи и других организаций, действующих в сфере государственной молодежной политики, и инфраструктуры для молодежи на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

7) образованием системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, работающих в сфере государственной молодежной политики;

8) выделением в установленном законодательством Российской Федерации бюджетных и внебюджетных средств для финансирования мер в сфере государственной молодежной политики;

9) сбором, оперативной обработкой и анализом информации о состоянии молодежной среды, потребностях, интересах и ценностных ориентирах молодых граждан и доведением ее до всех участников реализации государственной молодежной политики;

10) организацией государственного контроля за реализацией государственной молодежной политики;

11) формированием системы общественного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной молодежной политики;

12) организацией международного сотрудничества в сфере государственной молодежной политики.

2. Управление в сфере государственной молодежной политики осуществляют в пределах своих полномочий федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной

власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в сфере государственной молодежной политики;

3) осуществляет иные полномочия по формированию государственной молодежной политики, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

4. Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам государственной молодежной политики, а также контролирует деятельность в данной сфере органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

5. Правительство Российской Федерации:

1) утверждает документы стратегического планирования в сфере государственной молодежной политики в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

2) определяет и распределяет полномочия между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по реализации государственной молодежной политики;

2) утверждает критерии эффективности реализации государственной молодежной политики и перечень показателей, используемых для ее оценки;

4) утверждает порядок предоставления субъектам деятельности в сфере государственной молодежной политики субсидий, проведения всероссийского конкурса молодежных проектов;

5) утверждает порядок предоставления органами государственной власти, органами местного самоуправления информации для подготовки ежегодного государственного доклада о молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;

б) устанавливает требования к специализированным организациям, создающим условия для социального развития молодежи, и критерии отнесения к ним;

7) утверждает требования к организациям, привлекаемым к реализации государственной молодежной политики;

8) принимает иные меры по реализации государственной молодежной политики, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными актами законодательства Российской Федерации.

6. Другие федеральные органы государственной власти, иные федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные муниципальные органы осуществляют меры по реализации государственной молодежной политики в пределах своих полномочий.

7. Федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в сфере государственной молодежной политики, являются федеральные органы по делам молодежи, а также федеральные государственные органы, имеющие в своем ведении специализированные

организации, создающие условия для социального развития молодежи.

8. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной молодежной политики и ее нормативно-правовому регулированию, обеспечивает в пределах своей компетенции координацию деятельности в данной сфере других федеральных государственных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также иных органов и организаций, участвующих в реализации указанной политики.

### **Статья 13. Обязательность учета молодежных аспектов в государственных концепциях и программах социально-экономического развития Российской Федерации**

1. В государственных концепциях и программах социально-экономического развития Российской Федерации, других ее документах стратегического планирования обязательно должны учитываться молодежные аспекты в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

2. Органы молодежного самоуправления, молодежные общественные объединения и иные молодежные организации имеют право участвовать в обсуждении проектов государственных концепций и программ социально-экономического развития Российской Федерации

3. Порядок участия представителей молодежных парламентских структур, иных органов молодежного самоуправления, молодежных и детских общественных объединений в обсуждении, разработке и реализации документов стратегического и программно-целевого планирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проектов и мероприятий определяется Правительством Российской Федерации.

### **Статья 14. Стратегии и концепции государственной молодежной политики в Российской Федерации**

1. Правительство Российской Федерации утверждает Стратегию реализации государственной молодежной политики Российской Федерации, устанавливающую системные задачи, конкретные механизмы и меры по осуществлению данной политики на период 5-10 лет.

2. Федеральными органами исполнительной власти могут разрабатываться и приниматься концепции, касающиеся реализации одного или нескольких основных направлений государственной молодежной политики, а также ее осуществления в отдельных регионах страны, поддержки отдельных категорий молодежи и молодых семей.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно в пределах своей компетенции определяют необходимость разработки, порядок утверждения и содержание стратегий и концепций,

касающихся реализации государственной молодежной политики на уровне субъекта Российской Федерации.

4. Для совершенствования подготовки стратегий и концепций государственной молодежной политики в порядке и формах, установленных Правительством Российской Федерации, поддерживаются системные научные исследования по проблемам молодежи и проведение общероссийских научно-практических и учебно-методических конференций и семинаров по вопросам реализации государственной молодежной политики.

### **Статья 15. Государственный доклад о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации**

1. Правительство Российской Федерации ежегодно в установленном им порядке заслушивает государственный доклад о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, подготовленный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной молодежной политики и ее нормативно-правовому регулированию.

2. Подготовка ежегодного государственного доклада о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации должна сопровождаться определением и регулярной оптимизации перечня статистических, социологических и иных показателей положения молодежи и реализации государственной молодежной политики, а также обеспечением систематического сбора соответствующих данных на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, развитием системы мониторинга и оценки качества реализации программ и проектов в сфере государственной молодежной политики на всех уровнях.

### **Статья 16. Органы, реализующие государственную молодежную политику в Российской Федерации**

1. В структуре федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации определяются специально уполномоченные органы, обеспечивающие реализацию государственной молодежной политики и координацию в данной сфере.

2. К уполномоченным органам, реализующим государственную молодежную политику, относятся:

1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной молодежной политики и ее нормативно-правовому регулированию;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению

государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики;

3) органы по делам молодежи субъектов Российской Федерации;

4) органы по делам молодежи муниципальных образований (в части осуществления предоставленных полномочий по реализации государственной молодежной политики на соответствующей территории).

3. Полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной молодежной политики и ее нормативно-правовому регулированию, и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

4. Полномочия органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации определяются соответственно законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, органов по делам молодежи муниципальных образований – муниципальными правовыми актами.

5. В реализации государственной молодежной политики кроме органов по делам молодежи участвуют иные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие в пределах своей компетенции осуществление молодежных программ и мероприятий в подведомственных областях (образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, культура и искусство, туризм, труд и занятость, внутренние дела, юстиция, оборона, международные отношения).

6. Разграничение полномочий федеральных органов по делам молодежи и иных федеральных органов исполнительной власти, участвующих в реализации государственной молодежной политики, осуществляется Правительством Российской Федерации.

7. В реализации государственной молодежной политики наряду с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут участвовать иные федеральные государственные органы и государственные органы субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

## **Статья 17. Федеральные молодежные программы и мероприятия**

1. Реализация основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации осуществляется путем разработки и

исполнения государственных программ по реализации данной политики (молодежных программ).

2. Федеральные молодежные программы должны предусматривать конкретные мероприятия по соответствующим направлениям государственной молодежной политики, предусмотренным настоящим Федеральным законом.

3. Разработка и исполнение федеральных государственных программ, предусматривающих мероприятия в сфере государственной молодежной политики, осуществляется федеральными органами по делам молодежи с привлечением других федеральных органов исполнительной власти, молодежных и детских общественных объединений, иных молодежных организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

### **Статья 18. Межрегиональные и региональные программы и мероприятия по работе с молодежью**

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать, принимать и реализовывать межрегиональные и региональные программы и мероприятия по работе с молодежью в порядке, определяемом законодательством субъектов Российской Федерации.

2. Действие региональных программ и мероприятий по работе с молодежью осуществляется на всей территории субъекта Российской Федерации.

3. Принятие региональных программ по работе с молодежью в соответствующем субъекте Российской Федерации не является основанием для исключения из состава иных региональных программ мероприятий по решению вопросов, затрагивающих права и законные интересы молодежи.

4. Кроме межрегиональных и региональных программ по работе с молодежью в соответствующем субъекте Российской Федерации могут приниматься межмуниципальные программы по работе с молодежью, действие которых распространяется на территории двух и более муниципальных районов, городских округов.

5. Органы местного самоуправления вправе принимать участие в разработке и реализации региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с молодежью.

6. При разработке межрегиональных, региональных и межмуниципальных программ по работе с молодежью учитываются мнения и предложения органов молодежного самоуправления, молодежных и детских общественных объединений, иных молодежных организаций в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации.

### **Статья 19. Формирование системы государственной поддержки**

## **молодежных проектов**

1. В Российской Федерации формируется система государственной поддержки молодежных проектов, в рамках которой обеспечиваются создание условий для вовлечения молодежи в творческую деятельность и социальную практику, а также для повышения гражданской активности, формирования здорового образа жизни и раскрытия потенциала молодежи в интересах развития Российской Федерации.

2. Направления государственной поддержки молодежных проектов определяются федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах предоставленных им полномочий.

3. Государственная поддержка молодежных проектов и инициатив в Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в следующих формах:

1) предоставление соответствующих мер государственной поддержки в рамках государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики, иных государственных программ;

2) оказание молодым гражданам организационной, информационной, методической и консультативной поддержки;

3) предоставление на конкурсной основе молодым гражданам грантов на реализацию молодежных проектов, направленных на решение социально значимых проблем молодежи.

4. Федеральные органы исполнительной власти ежегодно проводят всероссийский конкурс молодежных проектов в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

## **Статья 20. Кадровое обеспечение реализации государственной молодежной политики**

1. Кадровое обеспечение реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации посредством:

1) формирования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, работающих в органах по делам молодежи, учреждениях органов по делам молодежи, молодежных и детских общественных объединениях, иных молодежных организациях;

2) установления направления подготовки «Организация работы с молодежью», утверждения его федерального образовательного стандарта высшего образования, включения в перечень направлений подготовки высшего образования – бакалавриата и перечень направлений подготовки



высшего образования – магистратуры;

3) проведения ежегодных всероссийских и региональных конкурсов профессионального мастерства среди специалистов по работе с молодежью;

4) проведения информационных и методических семинаров, совещаний, конференций и иных мероприятий, способствующих повышению профессионального мастерства государственных и муниципальных служащих, работающих в органах по делам молодежи;

5) организации обучения молодых людей, осуществляющих добровольческую (волонтерскую) деятельность в сфере государственной молодежной политики;

6) содействия повышению квалификации и переподготовке членов молодежных парламентских структур, иных органов молодежного самоуправления;

7) организации методической и консультационной помощи общественным объединениям и иным негосударственным организациям, работающим с молодежью, по вопросам реализации государственной молодежной политики;

8) подготовки и издания учебной и учебно-методической литературы и документации для подготовки кадров организаций, занимающихся вопросами реализации государственной молодежной политики;

9) выявления и анализа лучших методик по работе с молодежью, подготовки соответствующих методических рекомендаций по их распространению;

10) совершенствования технологий формирования кадрового состава организаций сферы государственной молодежной политики, профессионального развития и рационального использования их работников.

11) осуществления мероприятий, направленных на повышение престижа труда работников сферы государственной молодежной политики.

2. Обучение работников органов по делам молодежи и других специалистов по работе с молодежью, связанное с получением ими дополнительного профессионального образования, осуществляется на договорной основе с учетом результатов конкурсного отбора кандидатов.

3. Федеральные органы по делам молодежи и органы по делам молодежи субъектов Российской Федерации вправе заключать договоры с образовательными организациями на подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов по работе с молодежью.

## **Статья 21. Правовой статус работников органов по делам молодежи, учреждений органов по делам молодежи и других организаций сферы государственной молодежной политики**

1. В Российской Федерации признается правовой статус работников организаций сферы государственной молодежной политики в обществе и создаются условия для осуществления ими профессиональной деятельности.

2. Под правовым статусом работника сферы государственной молодежной политики понимается совокупность их прав и свобод, трудовых прав, социальных гарантий и компенсаций, ограничений, обязанностей и ответственности, которые установлены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Работникам организаций сферы государственной молодежной политики в Российской Федерации предоставляются права и свободы, меры социальной поддержки, направленные на обеспечение их высокого профессионального уровня, условий для эффективного выполнения профессиональных задач, повышение социальной значимости и престижа труда.

4. К работникам организаций сферы государственной молодежной политики относятся осуществляющие трудовую деятельность в органах по делам молодежи, молодежных и детских общественных объединениях, иных молодежных организациях, государственных и муниципальных учреждениях, создающих условия для социального развития молодежи, негосударственных организациях, выполняющих государственные или муниципальные заказы на оказание различного рода услуг молодым гражданам:

1) специалисты по работе с молодежью, статус которых определяется настоящим Федеральным законом;

2) педагогические, медицинские, спортивные, культурные и социальные работники, статус которых определяется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами для соответствующей категории специалистов;

3) инженерно-технические, административно-хозяйственные, производственные и иные работники, осуществляющие вспомогательные функции в работе с детьми и молодежью, статус которых устанавливаются законодательством Российской Федерации, уставом, правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными организаций, должностными инструкциями и трудовыми договорами.

5. Право на занятие должностей в организациях сферы государственной молодежной политики, имеют лица, отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

6. На работников органов по делам молодежи, осуществляющих свою профессиональную деятельность на должностях государственной гражданской службы и должностях муниципальной службы, распространяются соответственно нормы законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе и законодательства Российской Федерации о муниципальной службе.

7. Специалисты по работе с молодежью пользуются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, следующими правами и свободами:

1) свободное выражение своего мнения, свобода от вмешательства в профессиональную деятельность;

2) свобода выбора и использования обоснованных форм, средств, методов работы с детьми и молодежью;

3) право на творческую инициативу в вопросах организации работы с детьми и молодежью;

4) право на участие в разработке программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью;

5) право на осуществление научной, инновационной, творческой и исследовательской деятельности в сфере государственной молодежной политики;

6) право на участие в международной деятельности в сфере государственной молодежной политики;

7) право на участие в управлении организацией сферы государственной молодежной политики, в том числе в коллегиальных органах управления, в порядке, установленном уставом этой организации;

8) право на участие в обсуждении вопросов, относящихся к деятельности организации сферы государственной молодежной политики, в том числе через органы управления и общественные организации;

9) право на объединение в общественные профессиональные организации в формах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации;

10) право на защиту профессиональной чести и достоинства, на справедливое и объективное расследование нарушения норм профессиональной этики работников;

11) иные права и свободы, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

8. Права и свободы, указанные в части 3 настоящей статьи, должны осуществляться с соблюдением прав и свобод других участников отношений в сфере государственной молодежной политики, требований законодательства Российской Федерации, норм профессиональной этики работников, закрепленных в локальных нормативных актах соответствующей организации, осуществляющей работу с молодежью.

9. Работники организаций сферы государственной молодежной политики, деятельность которых по профессиональным и квалификационным признакам соответствует деятельности педагогических, медицинских, спортивных, социальных и иных работников, пользуются правами и льготами, предусмотренными федеральным законодательством для соответствующей категории специалистов.

## **Статья 22. Финансирование государственной молодежной политики**

1. Финансирование разработки и реализации государственной

молодежной политики осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъекта Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, а также за счет привлечения средств внебюджетных источников.

2. Бюджетное финансирование государственной молодежной политики осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и предусматривает:

1) выделение в бюджетах всех уровней отдельной строкой ассигнований, необходимых для финансирования программ и мероприятий в сфере молодежной политики (подразделов «Молодежная политика»);

2) использование части средств, предусматриваемых в соответствующих разделах бюджетной классификации Российской Федерации на финансирование мероприятий в области образования, науки, профессиональной подготовки кадров, культуры и искусства, здравоохранения и физической культуры, труда и занятости, социального обеспечения, международной деятельности, общественной безопасности, правоохранительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства и иных отраслей народного хозяйства, на осуществление программ по работе с детьми и молодежью в рамках реализации одного или нескольких основных направлений государственной молодежной политики, установленных настоящим Федеральным законом.

3. Финансовая поддержка органов молодежного самоуправления, молодежных и детских общественных объединений, иных молодежных организаций осуществляется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, и имеющихся на это средств в соответствующих бюджетах.

4. Порядок предоставления субъектам деятельности в сфере государственной молодежной политики финансовой поддержки в форме предоставления субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов устанавливается нормативными правовыми актами о предоставлении субсидий, принятыми в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

5. Финансовая поддержка молодежных и детских общественных объединений, иных молодежных организаций может предоставляться в форме налоговых льгот в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

6. Объем бюджетных ассигнований на реализацию федеральных государственных программ, предусматривающих мероприятия в сфере государственной молодежной политики, утверждается федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, государственных программ субъекта Российской Федерации, предусматривающих мероприятия в сфере государственной молодежной политики, – законом субъекта Российской Федерации на очередной

финансовый год и плановый период.

7. Контроль за расходованием и целевым использованием финансовых средств, выделенных на государственную молодежную политику, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

8. В целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления по осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью местным бюджетам могут предоставляться субсидии за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год в порядке и на условиях, определяемых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

### **Статья 23. Государственные и муниципальные специализированные организации, создающие условия для социального развития молодежи**

1. В Российской Федерации формируется и развивается сеть государственных и муниципальных специализированных организаций, создающих условия для социального развития молодежи, к числу которых относятся созданные соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления учреждения органов по делам молодежи (дворцы молодежи, дома молодежи, молодежные центры, молодежные клубы, социальные службы для молодежи, лагеря труда и отдыха молодежи, молодежные туристские базы) и иные организации, специально предназначенные для работы с детьми и молодежью на определенной территории.

2. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают в порядке, определяемом федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации, содержание и развитие подведомственных им специализированных организаций, создающих условия для социального развития молодежи.

### **Статья 24. Привлечение негосударственных организаций и отдельных граждан к участию в реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации**

1. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной молодежной политики строится на партнерском сотрудничестве с негосударственными организациями и отдельными гражданами.

2. Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают условия и предпринимают конкретные меры для привлечения

негосударственных организаций и отдельных граждан к участию в реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, а также для развития системы государственно-частного партнерства в данной сфере.

3. Граждане участвуют в реализации молодежной политики посредством разработки и внесения проектов в сфере государственной молодежной политики, непосредственного взаимодействия с органами государственной власти, а также в других формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4. Негосударственные организации участвуют в реализации государственной молодежной политики в соответствии со своими учредительными документами и законодательством Российской Федерации.

5. Привлечение негосударственных организаций и отдельных граждан к реализации государственной молодежной политики осуществляется на договорной основе. В договоре, заключаемом между указанными организациями либо отдельными гражданами, с одной стороны, и федеральными органами по делам молодежи или органами по делам молодежи субъектов Российской Федерации – с другой, определяются виды и содержание оказываемых этими организациями или лицами услуг, условия их финансовой либо иной материальной поддержки, требования к качеству оказываемых услуг, взаимные обязательства и ответственность сторон.

6. Молодежные и детские общественные объединения участвуют в реализации государственной молодежной политики с учетом предоставленных им прав и особенностей, установленных настоящим Федеральным законом и Федеральным законом от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

7. Религиозные организации могут привлекаться к участию в реализации государственной молодежной политики при соблюдении требований и норм Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

8. В целях обеспечения проведения целостной государственной молодежной политики и эффективного участия в ее реализации негосударственных организаций и отдельных граждан органами государственной власти могут образовываться специальные общественные консультативно-совещательные и экспертные органы по вопросам государственной молодежной политики.

## **Статья 25. Информационное сопровождение реализации государственной молодежной политики**

1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, другие органы и организации, осуществляющие

государственную молодежную политику, обеспечивают открытость и доступность информации о ее разработке и реализации.

2. Информация о государственной молодежной политике включает в себя данные официального статистического учета, касающиеся ее разработки и реализации, данные мониторинга сферы государственной молодежной политики и другие данные, получаемые при осуществлении своих функций федеральными органами по делам молодежи, иными федеральными государственными органами, органами по делам молодежи субъектов Российской Федерации, иными государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, учреждениями органов по делам молодежи, а также иными организациями, осуществляющими деятельность в сфере государственной молодежной политики.

3. Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны размещать информацию о реализации государственной молодежной политики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации, а также обеспечивать популяризацию в них целей и задач государственной молодежной политики, разъяснять ее принципы и основные направления, содействовать созданию отвечающих им теле- и радиопередач, рассчитанных на молодежную аудиторию.

4. Для реализации государственной молодежной политики могут формироваться специализированные порталы, информационные базы данных и социально-экспертные системы, обеспечивающие предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг молодым гражданам, а также их обратную связь с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

5. Для автоматизации процессов взаимодействия молодежи с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, принимающими участие в реализации государственной молодежной политики, и привлечения молодых граждан к осуществлению молодежных программ и проектов создается автоматизированная информационная система «Молодежь России» (АИС «Молодежь России»), сопровождение которой возлагается на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики.

## **Статья 26. Международное сотрудничество в сфере государственной молодежной политики**

1. Международное сотрудничество в сфере государственной

молодежной политики осуществляется в целях расширения возможностей молодых граждан Российской Федерации, органов молодежного самоуправления, молодежных и детских общественных объединений, иных молодежных организаций по взаимодействию с иностранными организациями и гражданами, а также обмена опытом разработки и реализации программ и мероприятий по работе с молодежью, поддержки молодежных проектов и инициатив.

2. Сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами в сфере государственной молодежной политики реализуется с учетом соблюдения тем или иным государством общепризнанных принципов и норм международного права в области основных прав и свобод человека и гражданина.

3. Российская Федерация содействует развитию сотрудничества российских и иностранных организаций, осуществляющих работу с молодежью на территории соответствующих государств, участвует в соответствии с международными договорами Российской Федерации в деятельности различных международных организаций в сфере государственной молодежной политики.

4. Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют взаимодействие в сфере государственной молодежной политики с международными организациями, иностранными государственными органами, а также иностранными неправительственными организациями в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Российские организации сферы государственной молодежной политики принимают участие в международном сотрудничестве посредством заключения иностранными организациями и гражданами договоров по вопросам работы с молодежью в соответствии с законодательством Российской Федерации, по направлениям и в формах, предусмотренных федеральными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

### **Глава 3. Правовые гарантии участия молодежи в разработке и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации**

#### **Статья 27. Основные формы участия молодежи в разработке и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации**

1. Молодые граждане участвуют в формировании и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации непосредственно и посредством:



- 1) реализации общественно значимых инициатив;
- 2) направления обращений в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;
- 3) инициативных действий и предложений в адрес государственных органов, реализующих государственную молодежную политику;
- 4) организации и проведении всероссийского форума молодежи и форумов молодежи субъектов Российской Федерации, образовательных, профессиональных и иных форумов;
- 5) создания и функционирования молодежных парламентских структур, иных органов молодежного самоуправления;
- 6) деятельности в составе молодежных советов, образуемых при органах государственной власти и иных государственных органах, органах местного самоуправления и иных муниципальных органах;
- 7) системы молодежного добровольчества;
- 8) системы молодежного наставничества;
- 9) деятельности в составе молодежных и детских общественных объединений, их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 10) в других формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Вносимые молодыми гражданами, органами молодежного самоуправления, молодежными и детскими общественными объединениями в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения, касающиеся реализации государственной молодежной политики, рассматриваются указанными органами в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательство субъектов Российской Федерации.

3. Если молодые граждане, органы молодежного самоуправления, молодежные и детские общественные объединения вносят предложения, которые предусматривают их участие в реализации этих предложений, решения органа государственной власти, органа местного самоуправления при принятии данных предложений к осуществлению должны предусматривать участие их инициатора.

## **Статья 28. Форумы молодежи**

1. В целях привлечения молодых граждан к реализации основных направлений государственной молодежной политики, изучения проблем молодежи федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с молодежными парламентскими структурами и молодежными общественными объединениями организуют и проводят федеральные, межрегиональные и региональные форумы молодежи.

2. К федеральным форумам молодежи относятся:

- 1) Всероссийский Форум молодежи;
- 2) федеральные молодежные образовательные форумы;
- 3) федеральные молодежные профессиональные форумы;

4) иные молодежные форумы, организованные федеральными органами государственной власти, иными федеральными государственными органами.

3. В целях обеспечения участия молодых граждан и их общественных объединений в реализации государственной молодежной политики федеральные органы государственной власти не реже чем один раз в четыре года собирают представителей молодежи на Всероссийский молодежный форум, в ходе которого рассматриваются ключевые вопросы деятельности субъектов государственной молодежной политики и вырабатываются рекомендации органам государственной власти по ее формированию и реализации.

4. Для участия во Всероссийском молодежном форуме в качестве его делегатов выдвигаются представители молодежи, проживающие на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, представители молодежных парламентских структур и молодежных общественных объединений. Нормы представительства, порядок избрания делегатов, порядок проведения Всероссийского молодежного форума определяются положением о нем, утверждаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Всероссийский молодежный форум вправе вносить в федеральные органы государственной власти свои предложения по разработке или совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы молодых граждан, их законные интересы.

6. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной молодежной политики и ее нормативно-правовому регулированию, представляет на обсуждение Всероссийского форума молодежи доклад о реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, который размещается на официальном сайте указанного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Федеральные молодежные образовательные форумы являются мероприятиями, проводимыми для взаимодействия и общения молодежи в целях развития у молодых граждан навыков и знаний в области политики, экономики, социального развития, инноваций, общественных и гражданских инициатив. Положение о молодежном образовательном форуме утверждается федеральными органами по делам молодежи.

7. Федеральные молодежные профессиональные форумы являются мероприятиями, проводимым для обмена опытом работы молодых специалистов соответствующих профессий, обсуждения стоящих перед ними проблем, разработки проектов их решений. Положение о молодежном образовательном форуме утверждается федеральными органами по делам

молодежи.

8. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут организовывать и проводить в определяемом ими порядке:

- 1) межрегиональные молодежные форумы;
- 2) форумы молодежи субъекта Российской Федерации;
- 3) региональные образовательные, профессиональные и иные молодежные форумы.

9. Органы местного самоуправления самостоятельно решают вопрос о проведении местных форумов молодежи на территориях муниципальных образований.

## **Статья 29. Система органов молодежного самоуправления в Российской Федерации**

1. В Российской Федерации создается система органов молодежного самоуправления, статус и порядок функционирования которых определяется федеральным законом.

2. Целью функционирования системы органов молодежного самоуправления является создание условий для активного участия молодежи в процессах политического, социально-экономического и культурного развития Российской Федерации.

3. Федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и иные государственные органы субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции содействуют формированию органов молодежного самоуправления.

4. Систему органов молодежного самоуправления образуют:

- 1) палаты (советы) молодых депутатов;
- 2) молодежные парламенты (палаты, ассамблеи);
- 3) молодежные избирательные комиссии;
- 4) молодежные правительства (администрации);
- 5) молодежные советы, которые созданы при государственных и муниципальных органах;
- 6) территориальные (всероссийские, межрегиональные, региональные, муниципальные) советы молодых ученых и советы молодых специалистов, формируемые в порядке, установленном органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 7) советы молодых специалистов и иные органы молодежного самоуправления, созданные на базе государственных и муниципальных учреждений и предприятий;
- 8) советы молодых специалистов и иные органы молодежного самоуправления, созданные на базе негосударственных организаций и действующие в соответствии с учредительными документами данных организаций;

9) органы студенческого самоуправления;

10) органы ученического самоуправления.

5. Взаимодействие между органами государственной власти и органами молодежного самоуправления осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации, а также на основании соглашений.

6. Основными формами взаимодействия органов государственной власти и органов молодежного самоуправления являются:

1) участие органов молодежного самоуправления в обсуждении проектов нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и законных интересов молодежи, и важнейших вопросов в сфере государственной молодежной политики в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) привлечение представителей органов молодежного самоуправления к участию в работе органов государственной власти в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3) информационный обмен по вопросам государственной молодежной политики и иным;

4) оказание органами государственной власти информационно-методической и организационной поддержки органам молодежного самоуправления;

5) другие формы, не противоречащие федеральному законодательству и законодательству соответствующего субъекта Российской Федерации.

### **Статья 30. Молодежный парламентаризм**

1. В целях создания условий для проявления правотворческих инициатив молодежи, учета ее мнения и обеспечения представительства законных интересов молодых граждан и их объединений при разработке и реализации государственной молодежной политики, при принятии решений, затрагивающих права и законные интересы молодежи, при Федеральном Собрании – парламенте Российской Федерации, законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органах муниципальных образований могут создаваться молодежные парламентские структуры.

2. К молодежным парламентским структурам относятся:

1) Палата молодых законодателей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

2) Молодежный парламент при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

3) палаты (советы) молодых законодателей при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации;

4) молодежные парламенты, палаты и ассамблеи при законодательных

(представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) молодежные парламенты и иные консультативно-совещательные молодежные органы, созданные при представительных органах муниципальных образований.

3. Молодежные парламентские структуры обеспечивают взаимодействие молодых граждан Российской Федерации, молодежных общественных объединений с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях обеспечения учета законных интересов молодых граждан и молодежных общественных объединений, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной молодежной политики, и участвуют в осуществлении общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в данной сфере.

4. Полномочия, порядок образования и деятельности, персональный состав молодежных парламентских структур устанавливаются правовым актом государственного (муниципального) органа, при котором они созданы.

### **Статья 31. Молодежные советы при органах государственной власти, иных государственных органах**

1. При федеральных органах государственной власти, иных федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных органах субъектов Российской Федерации могут создаваться молодежные консультативно-совещательные органы в форме молодежных советов.

3. Молодежные советы, созданные при федеральных органах исполнительной власти и молодежные советы при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, положениями о молодежных советах.

3. Молодежные советы содействуют учету прав и законных интересов молодежных и детских общественных объединений, иных молодежных организаций при общественной оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере

государственной молодежной политики.

4. В состав молодежного совета не могут входить лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы.

5. Молодежные советы, создаваемые при федеральных органах государственной власти, иных федеральных государственных органах, формируются на конкурсной основе, если иной порядок формирования указанных советов не предусмотрен нормативными правовыми актами соответствующим государственным органом.

6. Порядок выдвижения кандидатур в состав молодежного совета при федеральном органе государственной власти, ином федеральном государственном органе, требования к данным кандидатурам разрабатываются соответствующим федеральным государственным органом и утверждаются его руководителем.

7. Состав молодежного совета при федеральном государственном органе, сформированный из числа кандидатур, отобранных на конкурсной основе, и порядок его работы утверждаются руководителем соответствующего федерального государственного органа.

8. Положения настоящей статьи не распространяются на палаты Федерального Собрания – парламента Российской Федерации, а также на законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, при которых созданы молодежные парламентские структуры.

### **Статья 32. Молодежные советы при органах местного самоуправления, иных муниципальных органах**

1. Молодежные советы могут создаваться при органах местного самоуправления, иных муниципальных органах.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют порядок создания и функционирования при них молодежных советов.

3. Положения настоящей статьи не распространяются на представительные органы муниципальных образований, при которых созданы молодежные парламентские структуры.

### **Статья 33. Молодежное добровольчество**

1. В Российской Федерации создается система молодежного добровольчества (молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности), в рамках которой поддерживается общественно полезная деятельность социально активных молодых граждан по выполнению работ и оказанию услуг на безвозмездной основе.

2. Основные виды и направления молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации определяются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в субъектах Российской Федерации – органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

### **Статья 34. Молодежное наставничество**

1. В Российской Федерации создаются условия для развития системы молодежного наставничества, формирование и развитие которого осуществляется в соответствии с федеральным законом.

2. Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий оказывают методическую помощь и организационную поддержку деятельности юридических и физических лиц, способствующих развитию института наставничества в государственных и муниципальных органах, а также в других организациях независимо от формы собственности.

### **Статья 35. Молодежные организации в Российской Федерации**

1. В Российской Федерации создаются условия для развития молодежных организаций, статус и порядок деятельности которых определяется федеральным законом.

2. К молодежным организациям относятся зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке:

- 1) молодежные и детские общественные объединения, их ассоциации и союзы;
- 2) молодежные благотворительные и иные фонды;
- 3) молодежные учреждения;
- 4) молодежные некоммерческие партнерства;
- 5) молодежные автономные некоммерческие организации;
- 6) молодежные организации профессиональных союзов;
- 7) иные некоммерческие организации, состоящие из молодых граждан, учрежденные ими или молодежными общественными объединениями, участвующие в реализации государственной молодежной политики.

### **Статья 36. Молодежные и детские общественные объединения, их координационные советы**

1. Правовой статус молодежных и детских общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными

законами об общественных объединениях и их отдельных видах, настоящим Федеральным законом, иными федеральными нормативными правовыми актами.

2. Для осуществления совместной деятельности в сфере государственной молодежной политики молодежные и детские общественные объединения могут создавать из числа своих представителей различные координационные советы, деятельность которых определяется соответствующими уставами или положениями о них.

3. В Российской Федерации поддерживается образование и деятельность по реализации государственной молодежной политики Национального Совета молодежных и детских объединений России, а также межрегиональных, региональных и местных координационных советов молодежных и детских общественных объединений, статусы которых определяются их уставными документами и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Статья 37. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с молодежными и детскими общественными объединениями**

1. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с молодежными и детскими общественными объединениями осуществляется на партнерских началах и договорной основе.

2. Молодежные и детские общественные объединения имеют право:

1) предоставлять собственные доклады органам государственной власти о положении детей и молодежи в Российской Федерации, а также вносить предложения по формированию и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;

2) вносить предложения субъектам права законодательной инициативы по принятию и изменению федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих права и законные интересы детей и молодежи;

3) участвовать в подготовке и обсуждении проектов государственных программ в сфере государственной молодежной политики, вносить соответствующие предложения и в месячный срок требовать официального рассмотрения.

4) осуществлять иную деятельность в сфере государственной молодежной политики, предусмотренную федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с молодежными и детскими общественными объединениями могут создаваться государственно-общественные детско-юношеские и молодежные



организации, деятельность которых сосредоточена на развитии молодежного и детского общественного движения, гражданско-патриотическом и духовно-нравственном воспитании детей и молодежи.

**Статья 38. Государственные гарантии деятельности молодежных и детских общественных объединений, их участия в разработке и реализации государственной молодежной политики**

1. В Российской Федерации гарантируется свобода деятельности молодежных и детских общественных объединений, их союзов и ассоциаций, вместе с тем никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо молодежное или детское общественное объединение, пребыванию в нем.

2. Молодежные и детские общественные объединения участвуют в разработке и реализации государственной молодежной политики в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

3. Федеральные органы исполнительной власти оказывают организационную, информационную, материальную и финансовую поддержку общероссийским и международным молодежным и детским общественным объединениям для осуществления ими программ и мероприятий в сфере государственной молодежной политики.

3. Общие принципы, содержание и меры поддержки, указанной в части 3 настоящей статьи, определяются в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

4. Вопросы государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений в субъектах Российской Федерации регулируются законодательством субъектов Российской Федерации.

5. Меры государственной поддержки молодежных и детских объединений не могут быть использованы органами государственной власти, их должностными лицами против законных интересов данных объединений, а также в целях изменения характера их деятельности.

6. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны при разработке мер государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений учитывать их предложения.

7. Муниципальная поддержка молодежных и детских общественных объединений осуществляется действующими на территории муниципального образования органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

## **Глава 4. Заключительные положения**

### **Статья 39. Гарантии осуществления настоящего Федерального закона**

Гарантиями осуществления настоящего Федерального закона являются предусмотренные его нормами средства, способы и условия, с помощью которых обеспечиваются разработка и реализация государственной молодежной политики, предоставление возможностей реализации конституционных прав, свобод и законных интересов молодых граждан, создание и функционирование органов молодежного самоуправления, молодежных и детских общественных объединений, иных молодежных организаций в Российской Федерации.

### **Статья 40. Ответственность за неисполнение настоящего Федерального закона**

1. Федеральные органы государственной власти и иные федеральные государственные органы, а также их должностные лица несут ответственность за нарушение настоящего Закона в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, их структурные подразделения и должностные лица несут ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение ими обязанностей, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

### **Статья 41. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Нормы, содержащиеся в частях 1-3 статьи 29 настоящего Федерального закона, применяются со дня вступления в силу федерального закона о молодежном самоуправлении.

3. Нормы, содержащиеся в статье 34 настоящего Федерального закона, применяются со дня вступления в силу федерального закона о молодежном наставничестве.

4. Нормы, содержащиеся в статье 35 настоящего Федерального закона, применяются со дня вступления в силу федерального закона о молодежных организациях.

## **Статья 42. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившим силу Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 г. № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 25, ст. 903).

2. Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом и принять нормативные правовые акты, обеспечивающие его реализацию.

3. Поручить Правительству Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона подготовить и внести в установленном порядке предложения о внесении изменений и дополнений, способствующих его реализации, в следующие федеральные законы:

Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (Собрание законодательства РФ, 1995, № 27, ст. 2503);

Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (Собрание законодательства РФ, 2001, № 29, ст. 2950);

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства РФ, 1996, № 3, ст. 1450);

Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2007, № 31, ст. 4006);

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2007, № 50, ст. 6242);

Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (Собрание законодательства РФ, 2006, № 45, ст. 4626);

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7598);

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (Собрание законодательства РФ, 1995, № 21, ст. 1930);

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 1999, № 42, ст. 5005);

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

(Собрание законодательства РФ, 2003, № 40, ст. 3822);

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства РФ, 1999, № 26, ст. 3177);

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 1998, № 31, ст. 3802);

иные законы, касающиеся реализации политических, социально-экономических и культурных прав и свобод молодых граждан Российской Федерации.

4. Нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления приводятся в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение двух месяцев со дня его вступления в силу.

5. Впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы государственной молодежной политики и действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с настоящим Федеральным законом законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации применяются в пределах и в порядке, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, постольку, поскольку они не противоречат настоящему Федеральному закону.

**Президент  
Российской Федерации**